



# HANDLEPLAN 2016

---

BEKÆMPELSE AF DISKRIMINATION

Handleplan 2016: Bekæmpelse af diskrimination  
August 2016

KØBENHAVNS KOMMUNE  
Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen  
3. kontor - Erhverv, Integration og Ligebehandling



# HANDLEPLAN 2016: BEKÆMPELSE AF DISKRIMINATION

---

MEDBORGERSKAB HANDLER OM AT DELTAGE AKTIVT I SAMFUNDET OG HAVE TILLID TIL DE GRUNDLÆGGENDE SPILLEREGLER, SOM DET DEMOKRATISKE FÆLLESSKAB BYGGER PÅ. DET KRÆVER, UD OVER LIGE ADGANG TIL UDDANNELSE OG JOB, AT DEN ENKELTE OPLEVER SIG SOM EN ANERKENDT OG LIGEVÆRDIG DEL AF FÆLLESSKABET.

---

Hvis København skal vedblive med at være en åben og tryk by præget af sammenhængskraft, skal diskrimination bekæmpes.

Undersøgelser viser, at københavnere med anden etnisk baggrund end dansk hyppigere oplever diskrimination.

I handleplanen præsenteres derfor indsatser, som målrettet sætter ind mod byens udfordringer med diskrimination. Indsatserne har særligt fokus på unge og afholdes i vid udstrækning på skoler og uddannelsesinstitutioner, der udgør et trygt rum for den vanskelige dialog med de unge om deres oplevelser med diskrimination og social kontrol.

Indsatsen på skolerne kan dog ikke stå alene, og der sættes derfor også ind med en indsats i byens rum, hvor bl.a. religiøse trossamfund, etniske minoritetsgrupper og homoseksuelle fortsat oplever diskrimination i København.

Handleplanen for bekæmpelse af diskrimination indeholder i alt fire indsatser. Den samlede økonomiske ramme for indsatserne er på 4,9 mio. kr. i 2016.

## Bekæmpelse af diskrimination

1. Bekæmpelse af antisemitisme og islamofobi
2. Et trygt natteliv
3. Ungeagenter
4. Dialogaktiviteter på skoler

Handleplanens indsatser udfoldes enkeltvis på de følgende sider.

# I. BEKÆMPELSE AF DISKRIMINATION

HVER FJERDE UNGE KØBENHAVNER HAR OPLEVET DISKRIMINATION. BLANDT KØBENHAVNERE MED ANDEN ETNISK BAGGRUND END DANSK GÆLDER DET 43 PCT. DISKRIMINATION INDVIRKER NEGATIVT PÅ TILHØRSFORHOLDET OG OPLEVELSEN AF MEDBORGERSKAB. I VÆRSTE FALD KAN DISKRIMINATION FØRE TIL MODBORGERSKAB. DERFOR ER BEKÆMPELSE AF DISKRIMINATION ET PRIORITERET INDSATSOMRÅDE I KØBENHAVNS KOMMUNE.

## Indsats i 2016

En effektiv bekæmpelse af diskrimination kræver en bred indsats på flere fronter. Indsatsen fokuseres i 2016 derfor på nedenstående fire tiltag.

## Økonomi

Indsatsen finansieres i 2016 af 4,9 mio. kr. fordelt på 0,8 mio. kr. fra Integrationsaftale

2015-16, en årlig bevilling fra Borgerrepræsentationen på 0,5 mio. kr., puljemidler på 0,6 mio. kr. fra Ministeriet for Udlændinge, Integration og Bolig samt 2,5 mio. kr. fra Budget 2016 til 'Styrket medborgerskab' og 0,5 mio. kr. fra Budget 2016 til 'Bedre integration i København'.

Indsats	Resultater	Effekt
<b>Bekæmpelse af antisemitisme og islamofobi</b> (ny indsats i 2016)	<ul style="list-style-type: none"> <li>Indsatsen forventes årligt at nå ud til 4.000 borgere i København</li> <li>Dialogambassadører forventes derudover årligt at nå ud til 300 lærere og 1.000 elever</li> <li>De muslimske og jødiske trossamfund bliver opkvalificeret i at registrere diskrimination</li> </ul>	At bekæmpe diskrimination og fordomme ved at øge viden blandt københavnere om islam og jødedom samt styrke samarbejdet mellem de religiøse grupper
<b>Et trygt natteliv</b> (ny indsats i 2016)	<ul style="list-style-type: none"> <li>Indsatsen forventes årligt at nå ud til 30-40.000 unge københavnere</li> <li>Dokumentation og kortlægning af de restaurationer, der diskriminerer i nattelivet</li> <li>Større tryghed for kvinder i nattelivet</li> <li>Større tryghed for LGBT-personer i nattelivet</li> </ul>	At færre unge københavnere oplever diskrimination i nattelivet
<b>Ungerådgivere</b> (igangsat i 2015)	<ul style="list-style-type: none"> <li>60 erhvervsskoleelever uddannes til at rådgive andre unge om handlemuligheder ift. diskrimination</li> <li>Indsatsen forventes at nå op mod 4.000 unge københavnere</li> <li>Færre elever falder fra uddannelsen pga. dårlig trivsel eller diskrimination</li> </ul>	At flere unge gennemfører deres ungdomsuddannelse og færre oplever diskrimination
<b>Dialogaktivitet er på skoler</b> (igangsat i 2015)	<ul style="list-style-type: none"> <li>Indsatsen forventes årligt at nå ud til 4.000 københavnske skoleelever</li> <li>Eleverne får øget viden om handlemuligheder og konsekvenser af diskrimination</li> <li>Lærerne får øget viden om og indsigt i at modvirke diskrimination</li> </ul>	At bekæmpe fordomme og skabe debat med henblik på mere rummelige skoler og uddannelsesinstitutioner

Indsats	Budget i 2016	Budget i 2015	I alt
<b>Bekæmpelse af diskrimination</b>	4,9 mio. kr.*	2 mio. kr.	6,9 mio. kr.

\* Der afsættes herunder et ½ årsværk i BIF til styring og opfølgning på indsatserne (0,3 mio. kr.).

## I.1 BEKÆMPELSE AF ANTISEMITISME OG ISLAMOFABI

DISKRIMINATION AF BÅDE JØDER OG MUSLIMERE ER ET STIGENDE PROBLEM. BÅDE DET JØDISKE OG DET MUSLIMSKE SAMFUND I DANMARK MELDER OM ØGET DISKRIMINATION. 43 PCT. AF DE UNGE KØBENHAVNERE MED ANDEN ETNISK BAGGRUND END DANSK, SOM HAR OPLEVET DISKRIMINATION, ANGIVER RELIGION SOM ÅRSAG.

### Hvad tilbyder vi københavnere?

- 4.000 borgere får årligt større viden om jødedom og islam
- 1.000 elever og 300 lærere på uddannelsesinstitutioner får større indsigt i fredelig sameksistens mellem jøder og muslimer
- De muslimske og jødiske mindretal i København bliver opkvalificeret i at registrere hændelser af diskrimination

### Hvad gør vi?

Der iværksættes en indsats, der skal give københavnere større viden om jødedom og islam. Der gives midler til, at Det Jødiske Samfund i Danmark etablerer et informationscenter, der tilbyder oplysning om det jødiske mindretal i København. Samtidig gives midler til tilbud, der informerer om det muslimske mindretal.

For at få dialogen ud blandt byens unge bliver der etableret et dialogambassadørkorps. Forvaltningen vurderer, hvilke foreninger der er relevante, og orienterer udvalget herom. Korpsset forankres i SSP i samarbejde med BUF. Indsatsen til bekæmpelse af antisemitisme og islamofobi udmøntes 4-årigt i perioden 2016-19. Jf. budgetnotatet fra Budget 2016 skal indsatsen årligt nå ud til 4.000 borgere samt 300 lærere og 1.000 elever

### Økonomi

Midlerne til indsatsen gives for en 4-årig periode. I 2016-19 afsættes dermed årligt 1,7 mio. kr. fra Budget 2016 til bekæmpelse af antisemitisme og islamofobi. Herunder afsættes årligt 0,3 mio. kr. til, at dialogambassadørerne forankres hos SSP i samarbejde med BUF.

Indsats	Budget i 2016	Budget i 2015	I alt
<b>Bekæmpelse af antisemitisme og islamofobi</b>	1,7 mio. kr.*	0 kr.**	1,7 mio. kr.

\*Midlerne udmøntes for perioden 2016-19

\*\*Indsatsen iværksættes i 2016

## I.2 ET TRYGT NATTELIV

---

DISKRIMINATION I NATTELIVET ER FORTSAT EN UDFORDRING I KØBENHAVN. I 11 AF DE 359 REGISTRERINGER OM DISKRIMINATION, SOM FORVALTNINGEN HAR MODTAGET VIA APPEN STEMLET, OMHANDLER DISKRIMINATION I NATTELIVET (OKTOBER 2014 - OKTOBER 2015). DISKRIMINATION I NATTELIVET ER ET UDBREDT FÆNOMEN FOR UNGE, F.EKS. I FORM AF TILRÅB OG CHIKANE AF KVINDER, NÆGTET INDGANG TIL RESTAURATIONER FOR UNGE MED ANDEN ETNISK BAGGRUND END DANSK SAMT DISKRIMINATION AF LGBT-PERSONER. BLANDT DE UNGE KØBENHAVNERE, DER HAR OPLEVET DISKRIMINATION, HAR 50 PCT. OPLEVET DISKRIMINATION I NATTELIVET.

---

Hvad tilbyder vi københavnere?

- Indsatsen når årligt ud til 30-40.000 unge københavnere
- Dokumentation og kortlægning af de restaurationer i byen, der diskriminerer i nattelivet
- Større tryghed for kvinder i nattelivet
- Større tryghed for LGBT-personer i nattelivet

Hvad gør vi?

*Et trygt natteliv for kvinder og et trygt natteliv for LGBT-personer:*

Der vil i 2016 være et særligt fokus på at udvikle tiltag, der forebygger krænkelser af kvinder og LGBT-personer i nattelivet, f.eks. gennem dialogaktiviteter på skoler og en bred oplysningskampagne i byens rum. Denne indsats suppleres af undervisning om ligestilling inden for rammerne af kommunens modtagelses- og integrationsaktiviteter for flygtninge.

*Udvikling af charter og skiltningsordning:*

I samarbejde med HORESTA og DRC bliver der udviklet et charter, som tager klar afstand til diskrimination i nattelivet. De restaurationer, der tilslutter sig charteret, forpligter sig på et sæt retningslinjer for håndtering af oplevelser af diskrimination blandt gæsterne. Det forudsættes, at HORESTA og DRC påtager sig at motivere restauranterne i det københavnske natteliv til at tiltræde charteret. Der indgås derfor en hensigtserklæring om, at de restaurationer i nattelivet, som er

organiseret i HORESTA og DRC, alle tiltræder charteret. Med en skiltningsordning bliver det gjort tydeligt for nattelivets gæster, hvilke restaurationer der formelt har tilsluttet sig charteret.

*Undervisning af personale og dørmænd:*

De restaurationer, der tilslutter sig charteret, forpligter sig samtidig på, at personale og dørmænd er opdateret om charterets retningslinjer. Derfor bliver restaurationernes personale og dørmænd undervist i lovgivning på diskriminationsområdet og håndtering af oplevelser af diskrimination blandt gæsterne. Restauranterne skal årligt sikre, at personale og dørmænd er opdateret om denne viden. Undervisningen udvikles i samarbejde mellem forvaltningen og brancheorganisationerne.

*Registrering gennem Stemplet-appen:*

Med Stemplet-appen kan københavnere i dag anonymt registrere oplevet diskrimination og få oplysninger om, hvordan man som borger anmelder diskrimination til Københavns Politi. I samarbejde med HORESTA og DRC bliver Stemplet-appen videreudviklet, så nattelivets restaurationer aktivt kan tilmelde sig appen og bruge registreringerne til at følge op på konkrete oplevelser af diskrimination blandt deres gæster i nattelivet.

## I.2 ET TRYGT NATTELIV

---

Gæster, der oplever diskrimination, skal således også kunne registrere hændelsen personligt i Stemplet-appen, hvorefter appen sender en notifikation med gæstens kontaktoplysninger til restaurationens ledelse, som derefter går i dialog med både gæsten og personalet om det konkrete hændelsesforløb.

Ordningen bliver obligatorisk for de restaurationer, der tilslutter sig charteret. Med indsatsen vil HORESTA og DRC derved kunne efterprøve konkrete oplevelser af diskrimination, hvilket også bidrager til en kontrol af, om restaurationer efterlever charterets retningslinjer.

*Samarbejde i dialogforum:*

Beskæftigelses- og Integrationsudvalget godkendte den

8. februar 2016, at der etableres et dialogforum med deltagelse af relevante aktører fra det københavnske natteliv, herunder brancheorganisationer, Københavns Politi og Københavns Kommune. Både HORESTA, DRC og Københavns Politi har givet tilsagn om at deltage i dialogforummet. For at styrke dialogforummets handlemuligheder afsættes der midler, som dialogforummet i samarbejde kan anvende til udvikling af de konkrete tiltag mod diskrimination i nattelivet. Der udvikles f.eks. en kampagne rettet bredt mod gæsterne i det københavnske natteliv, der sætter fokus på gæsternes medansvar for et mangfoldigt og trygt natteliv uden diskrimination. Derudover anvendes dialogforummet til at evaluere på de erfaringer, der oparbejdes med den fælles indsats.

Økonomi

I 2016 afsættes 0,5 mio. kr. fra Budget 2016 til indsatsen.

Indsats	Budget i 2016	Budget i 2015	I alt
<b>Et trygt natteliv</b>	0,5 mio. kr.	0 kr.*	0,5 mio. kr.

## I.3 UNGERÅDGIVERE

---

ELEVER MED ANDEN ETNISK BAGGRUND END DANSK OPLEVER DISKRIMINATION PÅ BYENS ERHVERVSSKOLER. EKSPERTTÆNKETANKEN FOR INTEGRATION PEGER PÅ, AT OPLEVELSER AF DISKRIMINATION KAN MEDVIRKE TIL ELEVERNES STORE FRAFALD FRA ERHVERVSSKOLERNE. EN UNDERSØGELSE FRA INSTITUT FOR MENNESKERETTIGHEDER VISER DESUDEN, AT 80 PCT. AF PRAKTIKVEJLEDERNE PÅ ERHVERVSSKOLERNE HAR OPLEVET EN VIRKSOMHED BEDE DEM SKELE TIL ELEVENS ETNICITET I FORBINDELSE MED OPRETTELSE AF EN PRAKTIKPLADS.

---

Hvad tilbyder vi københavnere?

- 60 erhvervsskoleelever får viden om diskrimination og handlemuligheder i forhold til diskrimination, som de kan bruge til at hjælpe andre
- Op mod 4.000 unge københavnere kan søge hjælp og rådgivning om trivsel og diskrimination hos jævnaldrende

Hvad gør vi?

Knap 80 pct. af de 25 ungerådgivere, som forvaltningen uddannede i 2015, har oplevet diskrimination af minoriteter på deres skole. I 2016 får et nyt hold erhvervsskoleelever derfor en miniuddannelse til ungerådgiver. På uddannelsen lærer de bl.a. om diskrimination, rettigheder og teknikker i at rådgive andre. Den vejledning, som ungerådgiverne efterfølgende tilbyder andre elever, skal foregå på skoler, i praktikophold og på de sociale medier.

Indsatsen er støttet med en 2-årig bevilling fra Ministeriet for Udlændinge, Integration og Bolig. I 2015 var efterspørgslen så stor blandt elever på erhvervsskolerne, at måltallet i 2016 opjusteres fra 25 til 30 ungerådgivere. Fra Budget 2016 afsættes der midler til ½ årsværk og uddannelse af yderligere 30 ungerådgivere, hvorved der samlet uddannes 60 ungeagenter i 2016.

Resultater fra en ekstern evaluering af indsatsen viser, at 82 pct. af ungerådgiverne ved mere om, hvordan de kan hjælpe og vejlede elever, der føler sig diskrimineret, efter at have gennemført uddannelsen.

Økonomi

I 2016 er der afsat 1,1 mio. kr. til indsatsen, hvoraf 0,6 mio. kr. er fra bevillingen fra ministeriet, og 0,5 mio. kr. er fra Budget 2016 til 'Bedre integration i København'.

Indsats	Budget i 2016	Budget i 2015	I alt
Ungerådgivere	1,1 mio. kr.	0,7 mio. kr.	1,8 mio. kr.



## I.4 DIALOGAKTIVITETER PÅ SKOLER

HVIS DISKRIMINATION SKAL BEKÆMPES, ER DET VIGTIGT AT INDDRAGE FOLKESKOLER OG UNGDOMSUDDANNELSER, DA DET ER HER, DEN VÆSENTLIGSTE DANNELSE FOR BØRN OG UNGE FINDER STED. MED DIALOGAKTIVITETER SKABES REFLEKSION OVER FORDOMME, DISKRIMINATION OG INTOLERANCE, SAMTIDIG MED AT BÅDE ELEVER OG LÆRERE FÅR ØGET VIDEN OM RETTIGHEDER OG HANDLEMULIGHEDER.

Hvad tilbyder vi københavnernes?

- 4.000 elever får større viden om rettigheder og handlemuligheder i forhold til diskrimination og hadforbrydelser
- Mere rummelige uddannelsesinstitutioner

Hvad gør vi?

Københavnske unge skal have styrket viden om handlemuligheder til at bekæmpe den diskrimination, der finder sted i byen. Gennem eksterne leverandører (som f.eks. teatergruppen C:NTACT) tilbyder forvaltningen også i 2016 en lang række dialogaktiviteter, som lærere på skoler og ungdomsuddannelser kan bestille gratis. Disse tilbud dækker over alt fra mediernes magt, forumteater om at føle sig fremmed i sit eget land og oplæg baseret på personlige fortællinger om at være en dobbeltminoritet.

Med Integrationsaftale 2015-16 blev det besluttet, at dialogaktiviteterne skal nå ud til

3.000 elever årligt. På baggrund af resultater for 2015 opjusteres målet til 4.000 elever i 2016. Efterspørgslen på de enkelte aktiviteter i 2015 vil bruges som erfaring i fastlæggelsen af det endelige aktivitetskatalog for 2016.

Resultater fra en ekstern evaluering af indsatsen viser, at 85 pct. af deltagerne tilkendegiver, at aktiviteterne i nogen eller høj grad er en god måde at lære om fordomme og diskrimination på, og 81 pct. af deltagerne tilkendegiver, at de efter dialogaktiviteterne vil være mere opmærksomme på fordomme og diskrimination på skolen.

### Økonomi

I 2016 afsættes 0,8 mio. kr. fra Integrationsaftale 2015-16 til indsatsen. Forvaltningen har siden 2007 fået en fast årlig bevilling fra BR på 0,5 mio. kr. til indsatsen mod diskrimination. I både 2015 og 2016 anvendes disse midler til at udbrede yderligere dialogaktiviteter.

Indsats	Budget i 2016	Budget i 2015	I alt
Dialogaktiviteter	1,3 mio. kr.	1,3 mio. kr.	2,6 mio. kr.

**VÆKST** GENNEM  
**JOB OG UDDANNELSE**

---

KØBENHAVNS KOMMUNE  
BESKÆFTIGELSE- OG INTEGRATIONSFORVALTNINGEN